

**UCHWAŁA NR XXXII / 240 2023**  
**RADY POWIATU WARSZAWSKIEGO ZACHODNIEGO**  
**z dnia 30 marca 2023 roku**

**w sprawie zmiany Uchwały Rady Powiatu Warszawskiego Zachodniego  
Nr XXX/256/2022 z dnia 15 listopada 2022 roku  
w sprawie podniesienia wysokości wynagrodzenia dla rodzin zastępczych  
zawodowych oraz prowadzących rodzinne domy dziecka oraz rodzin  
zastępczych pełniących funkcję pogotowia rodzinnego oraz dla rodzin  
pomocowych działających na terenie Powiatu Warszawskiego Zachodniego**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2022r., poz. 1526), art. 85 ust. 1, 2, 6 i 7 art. 91 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. 2022r., poz. 447<sup>1</sup>), art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. 2019r., poz. 1461) Rada Powiatu Warszawskiego Zachodniego uchwala, co następuje:

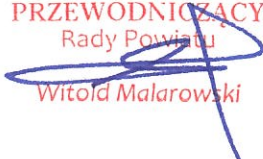
**§ 1.** Zmienia się Uchwałę Rady Powiatu Warszawskiego Zachodniego Nr XXX/256/2022 z dnia 15 listopada 2022 roku w ten sposób, iż §1 ust. 1 lit. a Uchwały otrzymuje brzmienie:

„§ 1. 1. Podnosi się wysokość wynagrodzenia dla rodzin zastępczych zawodowych w ten sposób, iż:

a) wynosi ono nie mniej niż 4100 zł brutto miesięcznie w przypadku sprawowania opieki nad 1-2 dziećmi”.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Staroście Powiatu Warszawskiego Zachodniego.

**§ 3.** Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i wchodzi w życie po jej ogłoszeniu z mocą obowiązującą od 1 lutego 2023 roku.

**PRZEWODNICĄCY**  
Rady Powiatu  
  
Witold Malarowski

<sup>1</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2022r. poz. 1700, 2140, w Dz. U. z 2023r. poz. 403

## Uzasadnienie

Uchwałą Rady Powiatu Warszawskiego Zachodniego nr XXX/256/2022 z dnia 15 listopada (wejście w życie – 1 lutego 2023 roku) w sprawie podniesienia wysokości wynagrodzenia dla rodzin zastępczych zawodowych oraz prowadzących rodzinne domy dziecka oraz rodzin zastępczych pełniących funkcję pogotowia rodzinnego oraz dla rodzin pomocowych działających na terenie Powiatu Warszawskiego Zachodniego podniesiono wynagrodzenia dla osób sprawujących określone wyżej funkcje tak aby ich wysokość była zgodna z nowelizacją ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, która weszła w życie 1 lutego 2023 roku.

Na skutek oczywistej omyłki pisarskiej w §1 ust. 1 lit. a Uchwały wskazano, iż wynagrodzenie dla rodzin zastępczych zawodowych wynosi nie mniej niż 4100 zł brutto miesięcznie w przypadku sprawowania opieki nad **1-3 dziećmi (zamiast nad 1-2 dziećmi, jak było dotychczas uchwalone na podstawie Uchwały Rady Powiatu Warszawskiego Zachodniego nr XXIII/222/2022 z dnia 24 marca 2022 roku o tym samym tytule).**

W efekcie, pomimo, iż wynagrodzenie zostało co do zasady podniesione, to na skutek oczywistej omyłki pisarskiej, wynagrodzenie wypłacone rodzinie zastępczej zawodowej sprawującej opiekę nad 3 dziećmi byłoby niższe niż dotychczas.

W celu uniknięcia ponoszenia negatywnych, finansowych skutków omawianej oczywistej omyłki pisarskiej przez osoby sprawujące funkcje rodzin zastępczych zawodowych zasadnym jest podjęcie niniejszej Uchwały.

Ponadto proponuje się nadanie niniejszej Uchwale wstecznej mocy obowiązującej (tj. od 1 lutego 2023 roku) tak aby wynagrodzenie dla rodzin zastępczych za luty 2023 mogło być wypłacone w wyższej wysokości.

Zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia (zgodnie z zasadą, iż prawo nie może działać wstecz), jednak zgodnie z art. 5 przywołanej ustawy nie wyłącza to możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Jak wskazuje Grzegorz Wierczyński w komentarzu do przywołanej ustawy (Redagowanie i ogłaszanie aktów normatywnych, Komentarz, wydanie II) w wyroku z dnia 25 września 2000 r., (K 26/99, OTK 2000, nr 6, poz. 186), Trybunał Konstytucyjny uznał, że działanie prawa wstecz nie oznacza naruszenia art. 2 Konstytucji RP, o ile tak wprowadzone przepisy polepszają sytuację prawną niektórych adresatów danej normy prawnej i zarazem nie pogarszają sytuacji prawnej pozostałych jej adresatów.

Ten sam autor wskazuje, iż z aprobatą należy się odnieść do poglądu wyrażonego przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach w wyroku z dnia 19 kwietnia 2012 r., I SA/Ke 109/12, LEX nr 1143501, zgodnie z którym "skoro art. 5 ustawy z 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych dopuszcza nadanie aktowi normatywnemu "mocy wstecznej", ale tylko "jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie" to obowiązkiem organów w przypadku korzystania z tej instytucji prawnej jest podanie faktycznego i prawnego uzasadnienia, że pomimo działania wstecz aktu normatywnego będzie on realizował zasady demokratycznego państwa prawa".

Biorąc pod uwagę powyższe rozważania zasadnym jest nadanie przedmiotowej Uchwale wstecznej mocy obowiązującej, gdyż umożliwi to wypłacenie wyższych wynagrodzeń rodzinom zastępczym zawodowym a jednocześnie fakt obowiązywania

niniejszej Uchwały z mocą wsteczną nie pogorszy sytuacji prawnej pozostałych rodzin zastępczych.

PRZEWODNICĄCY  
Rady Powiatu  
Witold Mularowski

