

**Uchwała Nr 10.245.2024**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**  
**z dnia 23 kwietnia 2024 r.**

**w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XXXVIII/344/2024 Rady Powiatu Warszawskiego Zachodniego z dnia 21 marca 2024 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, położonym na obszarze Powiatu Warszawskiego Zachodniego**

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Orzeka o nieważności w części uchwały Nr XXXVIII/344/2024 Rady Powiatu Warszawskiego Zachodniego z dnia 21 marca 2024 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, położonym na obszarze Powiatu Warszawskiego Zachodniego, tj. § 3 ust. 1 badanej uchwały w zakresie wyrazów „osobie prawnej”, z powodu istotnego naruszenia art. 71 ust. 1 w związku z art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 840 z późn. zm.).

**§ 2**

Na niniejszą uchwałę służy Powiatowi Warszawskiemu Zachodniemu skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie. Do złożenia skargi na uchwałę doręczoną po upływie kadencji Rady Powiatu Warszawskiego Zachodniego, uprawniona jest Rada Powiatu Warszawskiego Zachodniego następnej kadencji w terminie 30 dni od dnia wyboru Przewodniczącego Rady Powiatu Warszawskiego Zachodniego.

**Uzasadnienie**

W dniu 26 marca 2024 r. doręczono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie uchwałę Nr XXXVIII/344/2024 Rady Powiatu Warszawskiego Zachodniego z dnia 21 marca 2024 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, położonym na obszarze Powiatu Warszawskiego Zachodniego.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.**

Przedmiotową uchwałę Rada Powiatu Warszawskiego Zachodniego określiła zasady udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, położonym na obszarze Powiatu Warszawskiego Zachodniego.

W § 3 ust. 1 badanej uchwały Rada Powiatu Warszawskiego Zachodniego postanowiła, cyt. „Dotacja może być udzielona osobie fizycznej, osobie prawnej lub jednostce organizacyjnej zwanej, zwanemu dalej »Wnioskodawcą« posiadającemu tytuł prawny do zabytku wynikający z prawa własności, użytkowania wieczystego, trwałego zarządu, ograniczonego prawa rzeczowego lub stosunku zobowiązaniowego.”

Zgodnie z art. 71 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, finansowanie prowadzenia prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy zabytku, w zakresie sprawowania opieki nad tym zabytkiem należy do kompetencji osób fizycznych lub jednostek organizacyjnych posiadających tytuł prawny do zabytku wynikający z prawa własności, użytkownika wieczystego, trwałego zarządu, ograniczonego prawa rzeczowego albo stosunku zobowiązaniowego. Ww. przepisem określono zatem zakres podmiotowy finansowania opieki nad zabytkami.

Jeśli więc zgodnie z ww. przepisem, finansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy zabytku należy do osoby fizycznej lub jednostki organizacyjnej, to zdaniem Kolegium Izby, dotacja przyznawana na zasadach określonych zgodnie z art. 81 ust. 1 ww. ustawy, powinna być skierowana do tych podmiotów. Tymczasem zgodnie z badaną uchwałą, o dotację mogą ubiegać się osoby fizyczne, osoby prawne lub jednostki organizacyjne, co prowadzi do odmiennego niż ustawowe określenia potencjalnych beneficjentów dotacji, a tym samym stanowi modyfikację przepisów aktu wyższego rzędu.


Na niedopuszczalność modyfikacji regulacji ustawowych w akcie prawa miejscowego zwrócił uwagę WSA we Wrocławiu w wyroku z dnia 3 listopada 2011 r. II SA/Wr 518/11 oraz NSA (do 2003.12.31) we Wrocławiu w wyrokach: z dnia 3 grudnia 1996 r. SA/Wr 949/96 i z dnia 11 lutego 1998 r. II SA/Wr 1459/97.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca  
Posiedzenia Kolegium

  
Bożena Zych

Aneta Chmielowiec

  
Radca Prawny  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie