

UCHWAŁA NR 139/2025
ZARZĄDU POWIATU WARSZAWSKIEGO ZACHODNIEGO
z dnia 19 grudnia 2025 r.

w sprawie zbycia w trybie bezprzetargowym składników mienia ruchomego po zlikwidowanej placówce opiekuńczo-wychowawczej „Rodzinny Dom Dziecka Nr 1” na rzecz osób prowadzących rodzinny dom dziecka

Na podstawie art. 32 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1684), art. 12 ust. 3 i 4 oraz art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483), art. 32 ust. 2 oraz art. 60 i art. 107 ust. 1–2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2025 r., poz. 49), Uchwały Nr VIII/99/2025 Rady Powiatu Warszawskiego Zachodniego z dnia 18 września 2025 r. w sprawie likwidacji placówki opiekuńczo-wychowawczej pod nazwą „Rodzinny Dom Dziecka Nr 1” (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2025 r., poz. 8191), decyzji Wojewody Mazowieckiego Nr 240/2024 z dnia 4 lutego 2025 r. wyrażającej zgodę na likwidację placówki oraz wniosku Pani Urszuli Liberackiej-Milczarek i Pana Wojciecha Milczarka z dnia 9 grudnia 2025 r., Zarząd Powiatu Warszawskiego Zachodniego uchwala, co następuje:

§ 1.1. Wyraża się zgodę na **zbycie w trybie bezprzetargowym** na rzecz Pani Urszuli Liberackiej-Milczarek oraz Pana Wojciecha Milczarka, prowadzących rodzinny dom dziecka na podstawie umowy z dnia 12 grudnia 2025 r., **składników mienia ruchomego** stanowiących wyposażenie zlikwidowanej placówki opiekuńczo-wychowawczej „Rodzinny Dom Dziecka Nr 1”, w tym w szczególności:

1. 20 sztuk ruchomości stanowiących wyposażenie domu (meble, sprzęt AGD, RTV, wyposażenie gospodarstwa domowego),
2. **samochodu osobowego marki DACIA DUSTER**, nr rej. WZ7999X,

zgodnie z wykazem stanowiącym **załącznik nr 1** do niniejszej uchwały.

2. Łączną cenę sprzedaży mienia, o którym mowa w ust. 1 i ust. 2, ustala się na kwotę **53 025,53 zł brutto**, przy czym:

1. ceny jednostkowe ruchomości ustala się na poziomie odpowiadającym wartości zużytych, wieloletnich przedmiotów – w uzasadnionych przypadkach przyjęto zerową wartość.
2. cenę samochodu DACIA DUSTER ustala się na kwotę **40 000,00 zł brutto**, na podstawie średnich cen ofert sprzedaży pojazdów o porównywalnych parametrach (rok produkcji, przebieg, stan techniczny) zamieszczonych na portalach ogłoszeniowych (w szczególności Otomoto, OLX, Allegro Lokalnie), z uwzględnieniem stopnia zużycia oraz zgłaszanego stanu technicznego auta.

3. Podstawę ustalenia cen, o których mowa w ust. 2, stanowi **protokół Komisji** powołanej przez Zarząd Powiatu z dnia 15.12.2025 r., sporządzony na podstawie:

1. danych wynikających z ewidencji środków trwałych (wartość początkowa, umorzenie, wartość księgowa),
 2. porównania z ofertami sprzedaży podobnych zużytych ruchomości i pojazdów publikowanych na portalach OLX, Allegro Lokalnie oraz Otomoto.
4. Sprzedaż mienia nastąpi na podstawie **umowy sprzedaży** zawartej pomiędzy Powiatem Warszawskim Zachodnim a Panią Urszulą Liberacką-Milczarek i Panem Wojciechem Milczarkiem. Szczegółowy wykaz sprzedawanych składników wraz z cenami jednostkowymi stanowić będzie załącznik do umowy, odpowiadający wykazowi z załącznika nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2.1. Upoważnia się Starostę Warszawskiego Zachodniego do:

1. zawarcia umowy sprzedaży, o której mowa w § 1 ust. 4,
 2. dokonywania niezbędnych korekt technicznych w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały (w szczególności sprostowania oczywistych omyłek pisarskich, aktualizacji numerów inwentarzowych, doprecyzowania opisów ruchomości), bez zmiany rodzaju i istotnych cech zbywanego mienia.
2. Uzyskane ze sprzedaży środki pieniężne stanowią dochód budżetu Powiatu Warszawskiego Zachodniego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Zarząd Powiatu Warszawskiego Zachodniego

Starosta: Romuald Reszka

Wicestarosta: Wiesław Pszczółkowski

Członkowie Zarządu:

Wojciech Białas

Ewelina Degowska.....

Witold Malarowski.....

Załącznik nr 1 do Uchwały Nr 239/2025 Zarządu
Powiatu Warszawskiego Zachodniego z dnia
19.12.2025 r.

L.P.	Nr_inwentarzowy	Nazwa	Rok_nabycia	Wartosc_poczatkowa	Lata_amortyzacji	Wartosc_brutto_2025	Cena_jednostkowa
1	80/G/RDD/2011	szafka gazowa	2011	486	14	0	0
2	89/G/RDD/2013	pokrywa betonowa	2013	230,01	12	0	0
3	108/G/RDD/2018	zmywarka BOSCH	2018	1867,5	7	0	0
4	110/G/RDD/2018	napęd do bram	2018	2250	7	0	0
5	112/G/RDD/2019	chłodziarko-zamrażarka	2019	2369,14	6	0	0
6	119/G/RDD/2021	płyta gazowa	2021	1337,88	4	267,58	267,58
7	120/G/RDD/2021	pralka BOSCH	2021	1165,83	4	233,17	233,17
8	123/G/RDD/2022	zamrażarka	2022	800	3	320	320
9	131/G/RDD/2023	Pilarka tarczowa	2023	732,42	2	439,45	439,45
10	132/G/RDD/2023	prostownik	2023	244	2	146,4	146,4
11	139/G/RDD/2024	młotowiertarka	2024	171,5	1	137,2	137,2
12	143/G/RDD/2024	bagażnik samochodowy	2024	289	1	231,2	231,2
13	144/G/RDD/2024	robot planetarny	2024	674,1	1	539,28	539,28
14	140/G/RDD/2024	zadaszenie tarasu	2024	3667,3	1	2933,84	2933,84
15	145/G/RDD/2025	mop 3w1	2025	448,2	0	448,2	448,2
16	10R/RDD/2025	telewizor HISENSE	2025	1999,99	0	1999,99	1999,99
17	82/M/RDD/2017	zestaw mebli kuchennych	2017	17107,2	8	3421,44	0
18	83/M/RDD/2017	blat kuchenny	2017	8302,5	8	1660,5	0
19	103M/RDD/2023	zestaw mebli do bawialni	2023	6661,52	2	5329,22	5329,22
20	15M/RDD/2008	balustrada	2008	1300	17	0	0
21	7/1/2019/RDD	Samochód osobowy-służbowy Dacia Duster WZ7999X	2019	59 980,50	6	40 000,00	40000,00
				112084,59		58107,47	53025,53

PRZEWODNICZĄCY ZARZĄDU

Romuald Reszka

UZASADNIENIE

Uchwałą Nr VIII/99/2025 Rady Powiatu Warszawskiego Zachodniego z dnia 18 września 2025 r. w sprawie likwidacji placówki opiekuńczo-wychowawczej pod nazwą „Rodzinny Dom Dziecka Nr 1” postanowiono o likwidacji tej placówki z dniem 15 grudnia 2025 r., wyznaczając termin zakończenia czynności likwidacyjnych na dzień 15 marca 2026 r. W uchwale wskazano, że z dniem 16 grudnia 2025 r. mienie będące w zarządzie likwidowanej placówki, według stanu na dzień likwidacji, przekazuje się w zarząd Powiatowi Warszawskiemu Zachodniemu, a należności i zobowiązania placówki przejmuje Starostwo Powiatu Warszawskiego Zachodniego. Wykonanie uchwały powierzono Zarządowi Powiatu.

Decyzja o likwidacji placówki została podjęta z uwagi na fakt, iż osoby prowadzące Rodzinny Dom Dziecka Nr 1 wyraziły wolę zakończenia tej formy działalności oraz zadeklarowały zamiar kontynuowania sprawowania pieczy zastępczej w formie rodzinnego domu dziecka, o którym mowa w art. 60 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. W dniu 12 grudnia 2025 r. pomiędzy Starostą Warszawskim Zachodnim a Panią Urszulą Liberacką-Milczarek oraz Panem Wojciechem Milczarkiem została zawarta umowa na prowadzenie rodzinnego domu dziecka. Umowa została zawarta na czas nieokreślony, a piecza zastępcza jest realizowana w sposób ciągły, z zachowaniem bezpieczeństwa i stabilności dla dzieci.

Zgodnie z art. 12 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych, w przypadku likwidacji jednostki budżetowej organ stanowiący powiatu określa przeznaczenie mienia znajdującego się w zarządzie tej jednostki, a należności i zobowiązania przejmuje urząd obsługujący jednostkę samorządu terytorialnego. Na podstawie Uchwały Nr VIII/99/2025 mienie będące w zarządzie likwidowanej placówki stało się mieniem powiatu. Z protokołu zdawczo-odbiorczego z dnia 16 grudnia 2025 r. wynika, że w skład przekazanego mienia wchodzi 21 ruchomości stanowiących wyposażenie placówki (meble, sprzęt AGD, RTV, sprzęt gospodarstwa domowego) oraz samochód osobowy marki Dacia Duster. Ruchomości te zostały ujęte w księgach rachunkowych Starostwa Powiatowego.

W dniu 9 grudnia 2025 r. Pani Urszula Liberacka-Milczarek, pełniąca funkcję dyrektora likwidowanej placówki, złożyła wniosek do Zarządu Powiatu Warszawskiego Zachodniego o zgodę na **wykup środków trwałych i wyposażenia**, stanowiących mienie likwidowanego domu dziecka, zgodnie z dołączonym wykazem, oraz na nabycie użytkowanego dotychczas przez placówkę samochodu osobowego Dacia Duster. W uzasadnieniu wniosku wskazano, że przedmioty te są nadal niezbędne do prawidłowego funkcjonowania rodzinnego domu dziecka prowadzonego przez wnioskodawców oraz służą zaspokojeniu podstawowych potrzeb dzieci (meble, sprzęt kuchenny, urządzenia AGD, itp.).

Rozpatrując wniosek, Zarząd Powiatu miał na uwadze, że:

1. **Przepisy ustawowe nie regulują wprost sposobu zagospodarowania zużytych, całkowicie amortyzowanych składników mienia ruchomego jednostek powiatowych po ich likwidacji.** Ustawy tworzą jedynie ramy ogólne, pozostawiając kwestie szczegółowe organowi założycielskiemu – Zarządowi Powiatu – który

ma prawo i obowiązek ustalać zasady gospodarowania mieniem własnym uchwałami oraz zarządzeniami. Wynika to bezpośrednio z ustawy o samorządzie powiatowym, gwarantującej powiatowi samodzielność w gospodarowaniu mieniem.

2. W analizowanej sytuacji **większość mienia pozostałego po zlikwidowanym Domu Dziecka jest zużyta, wyeksploatowana, w znacznej części całkowicie umorzona**, a jej wartość księgowa wynosi 0 zł lub wartość znikomą. W takich okolicznościach organizowanie odrębnych przetargów, transportowanie, magazynowanie i próby sprzedaży każdej sztuki wyposażenia za kwoty rzędu 10–50 zł prowadziłyby do wydatków nieproporcjonalnych do potencjalnych korzyści, co stałoby w sprzeczności z art. 44 ustawy o finansach publicznych, nakazującym wydatkowanie środków w sposób oszczędny, celowy i gospodarny.
3. **Ustawa o finansach publicznych, ustawa o rachunkowości ani ustawa o samorządzie powiatowym nie przewidują obowiązku sporządzania przez rzeczoznawcę wyceny dla mienia zużytego, drobnego czy o wartości znikomej.** Jednostka samorządu terytorialnego ma prawo przyjąć, że wartość takich składników ustala komisja powołana przez Zarząd, w oparciu o dokumentację księgową (wartość początkowa, amortyzacja), stopień zużycia oraz znajomość lokalnego rynku. Zlecenie odrębnej wyceny rzeczoznawcy majątkowego (koszt rzędu 1500 zł -3000 zł) w sytuacji, gdy wartość rynkowa pojedynczych składników wynosi kilka-kilkadziesiąt złotych, byłoby działaniem niecelowym, niegospodarnym i mogłoby zostać ocenione jako naruszenie zasad dyscypliny finansów publicznych.
4. **Komisja powołana przez Zarząd Powiatu dokonała oszacowania wartości mienia** w oparciu o:
 - o dane z ewidencji środków trwałych (wartość początkowa, umorzenie, wartość księgowa = 0 zł lub znikoma wartość),
 - o porównanie cen podobnych zużytych ruchomości oraz pojazdów zamieszczonych na portalach OLX, Allegro Lokalnie oraz Otomoto (oferty sprzedaży mebli używanych, sprzętu AGD/RTV oraz samochodów marki Dacia Duster o zbliżonym roku produkcji, przebiegu i stanie technicznym). Wynikiem prac Komisji jest protokół zawierający propozycję łącznej ceny sprzedaży oraz cen jednostkowych, dostosowanych do realiów rynku wtórnego i stopnia zużycia mienia.
5. **Sprzedaż bezprzetargowa na rzecz osób prowadzących rodzinny dom dziecka wpisuje się w zadania powiatu w zakresie organizowania pieczy zastępczej** (art. 32 ust. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej). Pojęcie „organizuje” należy rozumieć szeroko – obejmuje ono nie tylko działania formalne, ale również tworzenie i utrzymywanie odpowiedniej infrastruktury rzeczowej, niezbędnej do prawidłowego funkcjonowania rodzinnych form pieczy zastępczej.
6. Wyposażenie, o które wnioskuje Państwo Milczarek, **służy nadal tym samym dzieciom, w tym samym miejscu i w tej samej funkcji (utrzymanie domowych warunków opieki)**. Zbycie mienia na ich rzecz, za kwotę odpowiadającą wartości rynkowej rzeczy zużytych i całkowicie lub prawie całkowicie zamortyzowanych, jest rozwiązaniem:
 - o zgodnym z prawem,
 - o racjonalnym ekonomicznie,
 - o zgodnym z zasadą gospodarności,
 - o wspierającym ciągłość i stabilność pieczy zastępczej.
7. Zastosowana metoda wyceny – oparta na amortyzacji (wartość początkowa – umorzenie) oraz porównaniu z rynkowymi ogłoszeniami (OLX, Allegro, Otomoto) –

jest spójna z ustawą o rachunkowości i praktyką JST, a rozporządzenie z dnia 21 października 2019 r. w sprawie gospodarowania niektórymi składnikami aktywów Skarbu Państwa może być stosowane pomocniczo jako wzorzec dobrych praktyk, choć nie wiąże obligatoryjnie powiatu.

Dodatkowo należy podkreślić, że **przedmiotowa uchwała ma charakter incydentalny i indywidualny** – dotyczy jednorazowego zbycia ściśle określonych składników mienia ruchomego (wyposażenia zlikwidowanej placówki oraz samochodu osobowego) na rzecz konkretnych osób prowadzących rodzinny dom dziecka. Uchwała ta **nie ustanawia ogólnych, abstrakcyjnych zasad sprzedaży środków trwałych Powiatu**, lecz rozstrzyga o sposobie zagospodarowania konkretnego majątku w konkretnej sprawie.

Przepisy ustawy o samorządzie powiatowym, ustawy o finansach publicznych ani ustawy o rachunkowości **nie nakładają na powiat obowiązku uchwalania odrębnego „regulaminu sprzedaży środków trwałych” jako warunku skutecznego zbycia mienia ruchomego**. Z art. 32 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie powiatowym wynika natomiast, że to Zarząd Powiatu jest właściwym organem do podejmowania każdorazowych decyzji w zakresie gospodarowania mieniem powiatu, w tym do określenia trybu i sposobu zbycia poszczególnych składników majątkowych.

Regulaminy sprzedaży środków trwałych przyjmowane w innych jednostkach samorządu terytorialnego mają charakter **wewnętrznych aktów porządkujących** i służą przede wszystkim ujednoliceniu praktyki przy wielu powtarzalnych sprzedażach. Nie są one jednak wymagane przez żaden przepis prawa jako warunek dopuszczalności zawarcia umowy sprzedaży konkretnych ruchomości. Brak odrębnego regulaminu nie uniemożliwia zatem podjęcia niniejszej uchwały, o ile Zarząd Powiatu – jak w niniejszej sprawie – wyraźnie określi:

- przedmiot zbycia,
- nabywcę,
- podstawę prawną,
- tryb (bezprzetargowy) oraz
- sposób ustalenia ceny sprzedaży zgodny z zasadami gospodarności i oszczędności.

W realiach sprawy przyjmowanie odrębnego, ogólnego regulaminu sprzedaży środków trwałych wyłącznie dla jednorazowego zagospodarowania zużytego mienia likwidowanej placówki byłoby działaniem zbędnym i zwiększającym koszty oraz czas postępowania, bez wpływu na stopień ochrony interesu majątkowego Powiatu.

Mając powyższe na uwadze, podjęcie uchwały w zaproponowanym brzmieniu – przewidującej **bezprzetargową sprzedaż mienia ruchomego, w tym samochodu DACIA DUSTER, na rzecz osób prowadzących rodzinny dom dziecka** – jest w pełni uzasadnione prawnie, ekonomicznie oraz społecznie i realizuje zadania powiatu w zakresie pieczy zastępczej przy zachowaniu zasad prawidłowej gospodarki mieniem.

PRZEWODNICZĄCY ZARZĄDU

Romuald Reszka